

## RECOMANDĂRI

privind adoptarea de măsuri de către Autoritatea Metropolitană de Transport București care să faciliteze dezvoltarea pieței serviciilor de transport public de persoane prin curse regulate între unitățile administrativ teritoriale din zona metropolitană București și a concurenței pe această piață

Serviciile de transport public de persoane prin curse regulate fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, și au rolul de a asigura satisfacerea nevoilor de transport ale populației. La nivelul unităților administrativ-teritoriale, serviciile de transport public de persoane prin curse regulate sunt organizate, coordonate și controlate, de autoritățile administrației publice locale. Serviciile de transport public de persoane prin curse regulate între unitățile administrativ teritoriale din zona metropolitană București, sunt autorizate, organizate, exploatare, gestionate și controlate, de Autoritatea Metropolitană de Transport București (denumită în continuare A.M.T.B.) instituție publică aflată în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. În acest sens, A.M.T.B. exercită atribuțiile ce îi revin potrivit Legii<sup>1</sup> nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, autorităților administrației publice locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București și Consiliului Județean Ilfov.

Atribuirea serviciilor de transport public de persoane prin curse regulate, se poate realiza prin gestiune directă, gestiune delegată sau alte modalități prevăzute de Legea nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare. Cu privire la acest aspect, se menționează că pentru prestarea serviciului de transport public de persoane prin curse regulate între unitățile administrativ teritoriale din zona metropolitană București, A.M.T.B. a ales ca modalitate de administrare gestiunea delegată.

Consiliului Concurenței a fost informat<sup>2</sup> cu privire la o serie de aspecte privind modul de derulare<sup>3</sup>, de către A.M.T.B., a procedurii de licitație pentru atribuirea licențelor de transport public de persoane cu autobuze, între unitățile administrativ-teritoriale din zona metropolitană București. Având în vedere atribuțiile și rolul Consiliului Concurenței stabilite de Legea concurenței, din multitudinea de aspecte semnalate cu privire la această procedură, autoritatea națională de concurență a identificat o serie de aspecte care sunt de competența sa, în speță cele referitoare la transparența procedurii de selecție respective. De asemenea, au fost semnalate și aspecte privind nerespectarea cadrului normativ care reglementează funcționarea A.M.T.B.

În urma analizei informațiilor transmise Consiliului Concurenței a rezultat că procedura de atribuire prin licitație ce urmează să fie desfășurată de A.M.T.B. nu era un grad suficient de transparentă. Cu privire la acest aspect, în prealabil se precizează că manifestarea concurenței pe piața serviciilor de transport public de persoane prin curse regulate se desfășoară numai în cadrul procedurii de atribuire prin licitație. Prin urmare, asigurarea unui grad cât mai ridicat de transparență a procesului de atribuire prin licitație a gestiunii delegate a serviciilor de transport

---

<sup>1</sup> Legea serviciilor de transport public local.

<sup>2</sup> Adresa *Club Metropolitan – Asociația pentru Mobilitate Metropolitană*, înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. RG/2032/03.03.2014.

<sup>3</sup> Procedura de atribuire respectivă se va desfășura în intervalul de timp 14 aprilie – 26 mai 2014.

public de persoane prin curse regulate din zona metropolitană București, reprezintă o premisă necesară a fi îndeplinită în vederea manifestării concurenței pe această piață.

Din informațiile prezentate Consiliului Concurenței, reiese faptul că, procesul de atribuire prin licitație a gestiunii delegate a serviciilor de transport public de persoane prin curse regulate din zona metropolitană București, nu este suficient de transparent deoarece A.M.T.B. nu a inclus în cadrul documentației de atribuire proiectul contractului de delegare a gestiunii. Mai mult, potrivit prevederilor cadrului normativ care reglementează această procedură<sup>4</sup>, A.M.T.B. are obligația includerii proiectului contractului de delegare a gestiunii în cadrul documentației de atribuire. De asemenea, A.M.T.B. are obligația<sup>5</sup> afișării pe pagina proprie de internet a documentației de atribuire (inclusiv a proiectului contractului de delegare a gestiunii), cu cel puțin 180 de zile înainte de expirarea vechiului program de transport.

Trebuie precizat că neaducerea la cunoștința întreprinderilor care doresc să participe la procedura de atribuire prin licitație a documentației de atribuire în integralitatea sa, și implicit a proiectului contractului de delegare a gestiunii, creează premisele desfășurării unei proceduri de licitație netransparente, susceptibile de a afecta rezultatul procedurii de atribuire în cauză, de natură să atragă incidența art. 9 alin.(1) din Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare<sup>6</sup>.

Așa cum s-a arătat mai sus, au fost semnalate Consiliului Concurenței inclusiv aspecte privind nerespectarea cadrului normativ care reglementează funcționarea A.M.T.B. În acest sens, se menționează că, în conformitate cu prevederile legale, A.M.T.B. îndeplinește pe raza administrativ-teritorială a municipiului București și a județului Ilfov, rolul de autoritate de atribuire. Astfel, potrivit cadrului de reglementare<sup>7</sup>, A.M.T.B. organizează și desfășoară procedura de atribuire a traseelor sau grupelor de trasee din raza administrativ-teritorială de competență, numai în condițiile autorizării sale inclusiv în vederea desfășurării acestei proceduri de selecție de către *Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice* (numită în continuare A.N.R.S.C.). Din informațiile puse la dispoziția autorității naționale de concurență, reiese faptul că A.M.T.B. a inițiat procedura de atribuire prin licitație a serviciului de transport public de persoane prin curse regulate între unitățile administrativ-teritoriale din zona metropolitană București, fără a avea autorizarea A.N.R.S.C. necesară, inclusiv în vederea desfășurării acestei proceduri de selecție.

Se menționează faptul că, autorizarea A.M.T.B. de către A.N.R.S.C. asigură certitudinea legală privind competența legală a acestei autorități administrative de a organiza și desfășura procedura de licitație în vederea atribuirii licențelor de transport public de persoane cu autobuze între unitățile administrativ-teritoriale din zona metropolitană București, respectiv de a supraveghea modul de derulare a contractelor de delegare a gestiunii, încheiate cu câștigătorii procedurii de selecție în cauză.

Prin urmare, având în vedere necesitatea luării unor măsuri de către A.M.T.B. care să faciliteze dezvoltarea pieței serviciilor de transport public de persoane prin curse regulate din zona metropolitană București și a concurenței pe această piață,

## CONSILIUL CONCURENȚEI

<sup>4</sup> În speță, prevederile art. 6 din *Normele - Cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local* aprobate prin Ordinul<sup>4</sup> nr. 263/06.12.2007.

<sup>5</sup> Instituită prin prevederile art. 14 alin. (3) din *Normele privind condițiile de efectuare a serviciilor de transport public de persoane cu autobuzele în zona metropolitană București* aprobate prin Ordinul<sup>5</sup> nr. 258/1672/2012.

<sup>6</sup> Aduse prin Ordonanța de Urgență nr.75/2010, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.149/2011.

<sup>7</sup> În speță, art. 7 alin. (2) și (3) din O.G. nr. 21/30.08.2011 privind înființarea A.M.T.B. precum și ale art. 2, 3 și 4 din *Regulamentul - Cadru de autorizare a autorităților de autorizare pentru serviciile de transport public local* aprobat prin Ordinul<sup>7</sup> nr. 206/29.10.2007.

În temeiul art. 20 alin. 4) lit. c) și a art. 26 alin. (1) lit. m) din *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*,

### **RECOMANDĂ**

1) asigurarea unui grad cât mai înalt de transparență al procedurii de selecție, inclusiv prin luarea următoarelor măsuri administrative:

- a) Includerea proiectului contractului de atribuire în cadrul documentației de atribuire;
- b) Afișarea pe pagina proprie de internet a documentației de atribuire (inclusiv a proiectului contractului de atribuire) cu cel puțin 180 de zile înainte de expirarea vechiului program de transport;

2) obținerea autorizației A.N.R.S.C. în vederea organizării și desfășurării procedurii de licitație în vederea atribuirii licențelor de transport public de persoane cu autobuze între unitățile administrativ-teritoriale din zona metropolitană București, respectiv în vederea supravegherii modului de derulare a contractelor de delegare a gestiunii, încheiate cu câștigătorii procedurii de selecție în cauză.

În final, Consiliul Concurenței își exprimă încrederea că A.M.T.B. va considera recomandările autorității naționale de concurență ca venind în întâmpinarea necesității de asigurare a unui cadru transparent și pro-concurențial, în domeniul serviciilor de transport public de persoane prin curse regulate din zona metropolitană București.

Cu deosebită considerație,

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**

**Președinte**